



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Codice Fiscale n. 00343940839

ORDINANZA SINDACALE N. 47

DELL'1/08/2018

Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE EX ART. 191 DEL D.LGS. 152/2006 E SS.MM.II. E ORDINANZE DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO D RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI INDIFFERENZIATI E DIFFERENZIATI, PER UN PERIODO DI MESI 06 (SEI) DAL 02/08/2018 ALL’1/02/2019.

IL SINDACO

Premesso che:

- il Comune di Giardini Naxos è Socio della S.R.R. Messina Area Metropolitana, cui la L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii. assegna le competenze a gestire il servizio integrato dei rifiuti nell’ambito territoriale di riferimento;
- di fatto, ad oggi, la riforma sulla gestione integrata dei rifiuti, non risulta essere stata pienamente attuata in quanto non sono attivi i soggetti giuridici che in via ordinaria sono chiamati a tutti gli adempimenti di cui alla citata legge regionale;
- questo Ente ha proceduto a sottoscrivere in data 17 Novembre 2017 apposita convenzione per la costituzione dell'ARO Naxos insieme ai Comuni di Castelmola, Gaggi, Gallodoro, Letojanni e Mongiuffi Melia e il relativo Piano d'intervento – già approvato dai singoli Enti appartenenti all'ARO e che prevede la gestione del servizio di che trattasi in modalità *in-house* con la creazione di apposita Società di scopo - risulta ormai approvato da parte del competente Assessorato regionale, per silenzio assenso, con decorrenza 12 Maggio 2018;
- già in data 10 Aprile 2018 il Comune di Giardini Naxos ha proceduto a trasmettere via email ai suddetti Comuni dell'ARO la bozza degli atti costitutivi della Società *in-house* per la relativa approvazione da parte dei singoli Consigli Comunali al fine di poter rendere immediatamente operativa la Società di che trattasi e la gestione del servizio attraverso l'ARO, una volta approvato definitivamente da parte dell'Assessorato regionale il relativo Piano di intervento;
- non essendo stata riscontrata dai Comuni di che trattasi la suddetta richiesta, e anzi registrando le reticenze informali di alcuni di essi nel costituire la Società prevista dal Piano di intervento, il Comune di Giardini Naxos ha provveduto, con nota prot. n. 13750 del 14 giugno 2018, a ritrasmettere i suddetti atti da approvare e chiedere ai Comuni aderenti all'ARO di confermare entro 7 giorni il concreto interesse e volontà di portare avanti l'ARO stessa e garantirne il funzionamento secondo le previsioni del relativo Piano d'intervento come approvato dai singoli Consigli Comunali e, da ultimo, dall'Assessorato regionale;
- solo il Comune di Letojanni ha riscontrato tale suddetta ultima nota, confermando la propria disponibilità con nota prot. n. 8444 del 22 Giugno u.s., e da ultimo il Comune di Gaggi con nota

prot. n. 8397 del 20 Luglio u.s., inviata in riscontro alla nota del Segretario Generale del Comune di Giardini Naxos prot. n. 16640 del 18 Luglio u.s., che, fermo restando il potere sindacale di emettere ordinanze contingibili e urgenti laddove ne ricorrano i presupposti - dovendo tale atto rappresentare sempre l'*extrema ratio* – segnalava la criticità di tale procedura in presenza di un'ARO, soggetto legittimato per legge all'affidamento e gestione del servizio, oltre ovviamente ATO e/o SRR, operativa ma non funzionante per l'inerzia dei Comuni aderenti;

Dato atto che:

- il servizio integrato dei rifiuti per il Comune di Giardini Naxos, nelle more della costituzione e del funzionamento della suddetta ARO, è gestito dal Commissario straordinario a mezzo l'ATO ME4 S.p.a. in liquidazione;
- con le varie Ordinanze Presidenziali emesse sulla gestione dei rifiuti, viene confermata l'attività dei Commissari cui risultano attribuiti poteri eventualmente sostitutivi al fine di garantire la continuità del servizio per conto dei Comuni ricadenti nel territorio nelle Società d'Ambito;
- in dette Ordinanze viene ribadito che l'Ente è comunque tenuto a garantire la continuità del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti nelle more del definitivo avvio operativo delle Società per la regolarizzazione dei rifiuti e all'attuazione della L. 9/2010;
- nelle more della effettiva funzionalità della S.R.R. Messina Area Metropolitana e dell'ARO NAXOS, stante le criticità nella gestione a mezzo della Società ATO ME4 Gestione Commissariale, l'Amministrazione Comunale è onerata ad assumere in forma diretta la gestione del servizio per avviare immediatamente la Raccolta dei Rifiuti Solidi Urbani e Differenziati al fine di evitare possibili emergenze sanitarie e di igiene pubblica, dovuta all'interruzione dei servizi di che trattasi;
- il Sindaco adotta provvedimenti *extra ordinem* per consentire il ricorso temporaneo a forme speciali di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione Europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, ai sensi dell'art. 191 del D.lgs n.152/2006;

Atteso che:

- l'ATO ME4, gestione commissariale, ha evidenziato – ancor più che in precedenza negli ultimi tempi - palesi criticità economico-gestionali che hanno comportato carenze nell'espletamento del servizio, segnalando in particolare, in relazione alla raccolta dei rifiuti solidi urbani, che di fatto più volte la stessa non è stata espletata sul territorio comunale, come si evince dai rapporti informativi redatti dal personale UTC e dal personale del comando di Polizia Municipale, nonché dal personale dell'A.S.P. N.5;
- il Presidente della Regione Siciliana, con proprie ordinanze n.02/Rif del 28 Febbraio 2018 e n. 03/Rif. del 8 Marzo 2018, aveva reiterato il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
- con propria Ordinanza n. 04/Rif. del 7 Giugno 2018, il Presidente della Regione ha ulteriormente prorogato il regime straordinario di cui sopra, dando atto che continua ad essere acclarato lo stato di emergenza nel settore dei rifiuti sul territorio regionale, e obbligando conseguentemente i Comuni che non svolgono un efficace servizio di RD e conseguono relative percentuali inferiori a quelle minime di legge del 65% ad attivare ogni azione utile, anche ai sensi dell'art. 191 del D.lgs 152/2016, per incrementare tale percentuali, e disponendo contestualmente il contingentamento dei quantitativi dei rifiuti conferibili in discarica, con decorrenza dal 1° Ottobre p.v., demandando ai Comuni l'affidamento di servizio di trasporto, recupero e/o smaltimento al di fuori del territorio regionale della parte eccedente non ammessa in discarica;
- facendo seguito alla suddetta O.P. n. 04/Rif. del 7 Giugno 2018, e al fine di garantire il rispetto

della stessa ed evitare i costi enormi che graverebbero sull'Ente laddove dovesse affidare il servizio suddetto fuori dal territorio regionale, il Comune di Giardini Naxos ha richiesto alla S.R.R. di appartenenza – Ente gestore del servizio secondo le previsioni normative – se diversamente dall'ATO ME4 in passato, tale Società fosse nelle condizioni di assolvere alla gestione della RD ottimale e secondo le previsioni di legge, così da garantire il ripristino dell'ordinaria gestione senza che fosse ulteriormente necessario ricorrere ad affidamenti esterni attraverso ordinanze sindacali *extra ordinem* che devono rappresentare l'*extrema ratio*;

- quanto sopra anche alla luce dell'incremento del PEF 2018 del servizio, redatto dall'ATO ME4, a carico del Comune di Giardini Naxos, dovuto ai costi del personale non ancora transitato alla SRR e da quest'ultima assegnato alle ARO di competenza, come ammesso dal Commissario Straordinario dell'ATO con nota prot. n. 2659 del 5 Aprile 2018;
- la suddetta richiesta di attivazione di ogni azione utile all'incremento della RD, trasmessa con nota prot. n. 14378 del 20 Giugno 2018, non veniva mai riscontrata e anzi, con nota prot. n. 5255 del 24 Luglio 2018, essendo ormai prossimo il termine del 31 Luglio entro cui trasmettere alla Regione il resoconto delle azioni intraprese al fine di garantire il rispetto della citata O.P. n. 04/Rif., l'ATO ME4 – sebbene per legge sia ancora il gestore del servizio e quindi responsabile nei confronti del rispetto delle previsioni normative e competente a porre in essere le azioni correttive richieste dall'O.P. in questione - chiedeva al Comune di conoscere quali provvedimenti intendesse intraprendere al fine di garantire e rispettare le percentuali di raccolta differenziata onde evitare di incorrere in ulteriori costi ai cittadini;
- oltre alla RD, negli ultimi mesi si sono registrate le già citate gravi carenze da parte dell'ATO ME4 nella gestione del servizio di raccolta rifiuti indifferenziati con conseguenti emergenze igienico sanitarie e di ordine pubblico, che hanno portato all'emissione urgente dell'ordinanza sindacale n. 39/2018;

Considerato pertanto che, a fronte dell'imminente scadenza delle proprie ordinanze sindacali nr. 32/2018 e n. 39/2018, nonché della mancanza di qualsivoglia iniziativa di adeguamento alle previsioni dell'O.P. n. 04/Rif. da parte della ATO ME4 e S.R.R. Messina Area Metropolitana, gestori del servizio per legge, e nelle more della definizione delle procedure già avviate per l'effettiva funzionalità dell'ARO NAXOS, ricorrano i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile e urgente in materia di igiene urbana, teso a garantire lo svolgimento del servizio di igiene ambientale e a prevenire il pericolo per l'incolumità, la sicurezza e la salute pubblica, derivate dalla circostanza che la sua interruzione determinerebbe un elevato rischio igienico – sanitario conseguente alla mancata raccolta e conferimento dei rifiuti, nonché ripercussioni sotto il profilo economico – sociale, senza considerare il notevole danno all'immagine per un Comune di rilevanza turistica quale Giardini Naxos;

Dato atto che l'Anac con delibera n. 1375 del 21/12/2016, intervenendo sulla gestione del ciclo integrato dei rifiuti nella Regione Siciliana, sullo stato di attuazione della riforma e sull'analisi dei fenomeni distorsivi del corretto funzionamento del sistema, ha evidenziato che nulla evidentemente impedisce al Sindaco, in presenza di una fase di stallo per l'impossibilità della ATO e/o SRR di assicurare il servizio, di sostituirsi all'Ente preposto adottando, legittimamente, ordinanze contingibili e urgenti a tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

Richiamato l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, secondo cui “...l'esecuzione del servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani deve, in generale, essere svolto con efficacia ed immediatezza a tutela del bene pubblico indicato dalla legge; pertanto qualora la necessità di provvedere si appalesi imperiosa – specie al fine di prevenire eventuali ipotesi di emergenze sanitarie e di igiene pubblica, il Sindaco può legittimamente ricorrere allo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, ai sensi dell'art. 54, comma 5 del D.lgs 18/8/2000 n. 267, anche se sussiste una apposita disciplina che regoli, in via ordinaria, la materia;

Tenuto conto, altresì, che seppur il Comune non sia il gestore per legge del servizio di che trattasi e quindi non possa legittimamente procedere all'affidamento dello stesso secondo le procedure

ordinarie, ma soltanto con ordinanza sindacale *extra ordinem*, il Responsabile del IV Settore, su specifica richiesta del Sindaco, al fine di garantire la massima trasparenza e partecipazione, seppure coerentemente con i tempi imposti dalla necessità di evitare una eventuale crisi igienico-sanitaria, ha divulgato, a mezzo pubblicazione all'albo pretorio on-line del Comune e sul sito istituzionale dell'Ente, in data 23 Luglio 2018, un avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori disponibili a svolgere il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani indifferenziati e differenziati, da eseguire all'interno del territorio comunale di Giardini Naxos, tramite ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art.191 del D.lgs 152/2006, per un periodo compreso tra il 2 Agosto 2018 e il 1^o Febbraio 2019;

Preso atto che a seguito di tale manifestazione di interesse, in data 30/07/2018 con nota prot. 17416 il Responsabile del IV Settore, ha inviato le verifiche d'ufficio, che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, relative all'avviso esplorativo per l'individuazione di operatori economici di esecuzione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati all'interno del territorio comunale, specificando che gli operatori economici che hanno presentato l'offerta entro la data di scadenza dell'avviso pubblico (27/07/18 ORE 12,00), sono stati n.03, ma che è stata eseguita la verifica, all'unica impresa avente in requisiti di partecipazione alla manifestazione, e che risulta essere la Progitec s.r.l., che ha presentato un'offerta economica per € 1.089.887,50 su € 1.111.602,93 con un ribasso del 3,7%;

Che per la presente procedura di affidamento, con possibilità di rinnovo, il Responsabile del IV Settore ha predisposto una relazione tecnica, fissando punti patti e condizioni del servizio da svolgere e da inserire nel contratto di affidamento;

Dato atto che per il pagamento delle spese derivanti dal presente provvedimento, come previsto nell'avviso esplorativo di cui sopra, si provvederà con i fondi inseriti nell'apposito capitolo di bilancio dedicati al pagamento delle spettanze dell'ATO ME4, attuale gestore;

Che attraverso l'attivazione del presente provvedimento vengono garantiti:

- a) l'immediato avvio del Servizio di igiene ambientale e la sua esecuzione;
- b) la sicura rispondenza dei processi realizzativi a specifiche modalità di esecuzione;
- c) l'esecuzione dell'intervento nel rispetto dei termini di massima rispondenza ai presupposti di qualità e celerità;

Rilevato che:

- alla data odierna sono presenti sul territorio comunale cassonetti per la raccolta r.s.u. nella disponibilità dell'ATO ME4 che, a partire dal 1^o Agosto 2018, non possono essere gestiti dalla stessa ATO non avente ulteriore titolo alla gestione del servizio in oggetto;
- la ditta affidataria dovrà disporre dei cassonetti e dovrà sostituire quelli presenti sul territorio con altri nella propria disponibilità;
- al fine di evitare gravi pericoli all'igiene e alla salute pubblica, in quanto il ritiro dei cassonetti da parte della Società ATO ME4 renderebbe impossibile lo svolgimento del servizio di raccolta dei rifiuti causando una situazione insostenibile dal punto igienico sanitario e la creazione di discariche a cielo aperto con grave disagio per la salute pubblica e per l'intera cittadinanza, e necessario procedere alla requisizione temporanea dei cassonetti presenti sul territorio comunale fino al 31 Agosto 2018;

Richiamato citato il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 191 che testualmente prevede

che “.....il Sindaco può emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente. Dette ordinanze sono comunicate al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della regione e all'ente di governo dell'ambito di cui all'articolo 201 entro tre giorni dall'emissione ed hanno efficacia per un periodo non superiore a sei mesi”;

Vista la L.R. n. 3/2013;

Vista la L.R. n. 9/2010;

Viste le vigenti Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana che disciplinano il servizio di gestione dei rifiuti;

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo:

- 1) di intervenire nell'attività di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nell'ambito territoriale del Comune di Giardini Naxos, ai sensi dell'art.191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. in via sostitutiva della Gestione Commissariale della SRR Messina Area Metropolitana e dell'ATO ME4 S.p.A. in liquidazione, gestori del servizio integrato dei rifiuti, con decorrenza dal 2 Agosto 2018 fino all'1 Febbraio 2019;
- 2) di affidare alla Ditta Progitec di Lapiana Angelo & C. snc, con sede in Castel di Iudica (CT), Via Bivio San Giuseppe n. 4, per le motivazioni evidenziate in premessa e, viste le verifiche d'ufficio, trasmesse in data 30/07/2018 con nota prot. 17416 dal Responsabile del IV Settore, che si allegano al presente atto per farne parte integrate e sostanziale, relative all'avviso esplorativo per l'individuazione di operatori economici di esecuzione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati all'interno del territorio comunale, obbligando la stessa a svolgere l'inderogabile e urgente servizio di Raccolta e Trasporto allo smaltimento/recupero dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica indicati nella relazione tecnica e nell'avviso esplorativo, da eseguire nel Comune di Giardini Naxos, così da garantire il rispetto della percentuale di RD minima prevista dalla vigente normativa, per un periodo di mesi 06 (sei) a far data dal **02 Agosto 2018 e fino al 01 Febbraio 2019**, per il costo netto contrattuale, specificato nel verbale di cui sopra, tenuto conto di quanto previsto nell'avviso esplorativo e nell'allegata relazione tecnica pubblicati all'albo pretorio on-line di questo Ente in data 23 Luglio 2018, fermo restando che se prima del 31 Gennaio 2019 si concludessero le procedure per l'avvio operativo della SRR Messina Area Metropolitana o dell'ARO NAXOS, il contratto con la Ditta si intenderebbe concluso senza nulla a pretendere dalla stessa;
- 3) Al Responsabile del IV Settore e alla Ditta affidataria, di rispettare per quanto riguarda il personale da utilizzare, quanto previsto dalla L.9/2010 e ss.mm.ii.;
- 4) Di portare in detrazione le spese da sostenere dalle somme inserite nell'apposito capitolo di Bilancio dedicato al pagamento dell'ATO ME4 e pertanto non saranno più trasferite le somme per il costo del servizio di gestione integrata dei rifiuti, per il predetto periodo al Commissario Straordinario dell'ATO ME4, che gestisce il servizio per il tramite della Soc. ATO ME4 in liquidazione;
- 5) Al Responsabile del IV Settore:
 - di provvedere ad assumere il relativo impegno di spesa necessario per il pagamento del costo del servizio in questione e a regolarizzare la presente ordinanza;

- di attivare le procedura per la requisizione di tutti i cassonetti di proprietà dell'ATO ME4 fino al 31 Agosto 2018 e contestualmente disporre alla ditta affidataria del servizio di sostituire quelli presenti sul territorio con altri nella propria disponibilità;
 - di provvedere ad attivare le procedure per il trasporto e conferimento dei RR.SS.UU. presso la discarica di Sicula Trasporti s.r.l, sita in Grotte S. Giorgio nel Comune di Catania, così come disposto dal Presidente della Regione Siciliana che con proprie ordinanze ha individuato la stessa;
 - verificata l'impossibilità del funzionamento dell'ARO così come costituita, all'avvio immediato del procedimento di istruttoria e conseguente presentazione di proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale per una nuova perimetrazione e/o ogni eventuale modifica necessaria per il funzionamento della stessa ARO, per evitare che si verifichi la condizione illegittima di gestione del servizio da parte del Comune in presenza di un'ARO regolarmente costituita e potenzialmente funzionante che però non espleta il compito affidatole dalla legge;
- 6) Di notificare copia del presente atto ai Responsabili del II del IV e del V Settore per i successivi adempimenti di competenza e di porre in essere tutti gli atti gestionali e funzionali previsti dalla legge, per la piena esecuzione della presente ordinanza;
- 7) Di revocare ogni altro provvedimento in conflitto con la presente ordinanza;
- 8) Di riservarsi di revocare la presente ordinanza, ove dovessero venir meno i presupposti che l'hanno determinata o si dovesse, a insindacabile giudizio di questo Ente, riscontrare una mancata regolare esecuzione del servizio, o un mancato raggiungimento delle percentuali minime di RD previste dalla vigente normativa, senza che ciò possa essere motivo di richiesta di risarcimento di alcun tipo per la ditta di cui al punto 2);
- 9) Alla Polizia Municipale, per fare rispettare la presente Ordinanza, di porre in essere ogni idonea attività di vigilanza e costante monitoraggio di tutto il territorio comunale, anche alla luce delle relative previsioni di cui all'O.P. n. 04/Rif. del 7 Giugno 2018.

DISPONE

che copia della presente sia notificata alla Ditta Progitec di Lapiana Angelo & C. snc, con sede in Castel di Iudica (CT), Via Bivio San Giuseppe n. 4, e ai Responsabili del II, del IV e del V Settore, all'ATO ME4 S.p.A. Società in liquidazione, alla SRR Messina Area Metropolitana.

DISPONE ALTRESI'

La pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line e nella Sezione Trasparenza dell'Ente, per le forme idonee e adeguate di pubblicità e informazione;

L'invio della presente: al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del Mare, al Ministro della Salute, Al Ministro della Attività Produttive, a S.E. il Prefetto di Messina, al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessorato Regionale Energia e Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Reg.le delle Acque e dei Rifiuti, alla locale Stazione dei Carabinieri, , all'ASP 5 di Messina, al Segretario Generale del Comune di Giardini Naxos.

Che alla presente ordinanza venga data pubblicità e informazione mediante pubblicazione sul sito

all'Albo Pretorio on - line e nella sezione Trasparenza dell'Ente.

Contro la presente ordinanza è ammesso, ricorso amministrativo giurisdizionale presso il tribunale Amministrativo Regionale competente, entro 60 giorni, oppure in via alternativa ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Il Sindaco
Pancrazio Lo Turco

The image shows a circular official stamp of the Municipality of Sardinia (Comune di Sardinia) with the text "Segreteria del Sindaco" at the bottom. Overlaid on the stamp is a blue ink signature of Pancrazio Lo Turco.

